



**DYREKTOR
IZBY ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
W OLSZTYNIE**

Olsztyn, dnia 16 lipca 2017 r.



UNP: 2801-17-028782

Znak sprawy: 2801-IWW.052.1.2017

**Związek Zawodowy
Celnicy PL
ul. Otmuchowska 50
48-300 Nysa**

Szanowny Panie Przewodniczący,

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. t.j. z 2017 r., poz. 1123), w odpowiedzi na petycję z dnia 22.04.2017 r. Związku Zawodowego Celnicy PL przesłaną przy piśmie z dnia 26.04.2017 r. znak: ZZ Celnicy PL – 86/17, w sprawie przeprowadzenia analizy własnej SWOT oraz ustosunkowania się do przywołanych w petycji argumentów przeciwko procesowi ucywilniania, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie uprzejmie przedkłada stanowisko w tej sprawie.

Z dniem 1 marca 2017 r. powstała Krajowa Administracja Skarbowa. Jej utworzenie to reforma dotychczasowych trzech odrębnie działających służb podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych: administracji podatkowej, Służby Celnej i kontroli skarbowej.

W myśl art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1947 ze zm.) (zwanej dalej: ustawa o KAS), w ramach KAS wyodrębnia się Służbę Celno-Skarbową, będącą jednolitą i umundurowaną formacją, którą tworzą funkcjonariusze. W art. 2 ust. 2 ww. ustawy o KAS, wyraźnie określono katalog zadań zastrzeżonych wyłącznie dla funkcjonariuszy. Obok wykonywania kontroli celno-skarbowej w gestii funkcjonariuszy leżą:

- wymiar należności celnych i podatkowych oraz innych opłat związanych z przywozem i wywozem towarów w oddziałach celnych urzędów celno-skarbowych,
- obejmowanie towarów procedurami celnymi i regulowanie sytuacji towarów związanych z przywozem i wywozem towarów w oddziałach celnych urzędów celno-skarbowych,
- zadania wynikające z zakazu obejmowania procedurą celną dopuszczenia do obrotu paliw stałych niespełniających wymagań określonych w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz
- wykrywanie, rozpoznawanie i zwalczanie wykroczeń i przestępstw wymienionych w ustawie o KAS.

W powyższych, założeniach ustawodawca nie przewidział, aby w jednostkach Krajowej Administracji Skarbowej, obsługa obszarów m.in. finansów, kadr, logistyki, informatyki była realizowana przez funkcjonariuszy. Ponadto, część zadań realizowanych przez Służbę Celną m.in. pobór należności z tytułu akcyzy, prowadzenie egzekucji administracyjnej itp. od



Skarbowa

1 marca 2017 r. należy do zadań urzędów skarbowych. W tym zakresie, ustawodawca również nie przewidział, obowiązku ich wykonywania przez funkcjonariuszy.

Zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 ze zm.), właściwy organ składa odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom, w terminie do dnia 31 maja 2017 r., pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania. Realizując dyspozycje zawarte w ww. przepisie oraz wytyczne Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie powołał Zespół Wsparcia w przygotowywaniu dla Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie propozycji pracy bądź służby dla podległych pracowników/funkcjonariuszy. Jego skład stanowili reprezentanci funkcjonariuszy i pracowników byłej Izby Celnej w Olsztynie, Urzędu Kontroli Skarbowej w Olsztynie, Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie oraz Związków Zawodowych m.in. Celnicy.pl i NSZZ Solidarność. Zadaniem Zespołu było przekazanie pracodawcy rekomendacji po zweryfikowaniu złożonych wniosków oraz wstępnych informacji przekazanych pracownikom/funkcjonariuszom o miejscu wykonywania obowiązków po 1 marca 2017 r., ze szczególnym uwzględnieniem kryteriów: posiadanych przez pracownika/funkcjonariusza kwalifikacji, przebiegu dotychczasowej pracy lub służby, dotychczasowego miejsca zamieszkania oraz zaproponowanie funkcjonariuszy, którzy nie będą wykonywać bezpośrednio zadań zarezerwowanych wyłącznie dla formacji mundurowej, a będą stanowić rezerwę kadrową w przypadkach nadzwyczajnych.

Składając funkcjonariuszom i pracownikom KAS indywidualne propozycje pracy bądź służby, Dyrektor tut. Izby był zobowiązany do zastosowania się do wymogów wskazanych w art. 165 ust. 7 ww. ustawy *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej*. Jednocześnie, w celu zachowania bezstronności, transparentności oraz sprawiedliwego podziału zadań, zapoznał się z rekomendacją przedstawioną przez ww. Zespół. Ponadto, w omawianym zakresie, Dyrektor działał w ramach przyznanego dla województwa warmińsko-mazurskiego limitu ilości etatów funkcjonariuszy (787 etatów). Należy jednak podkreślić, że nadrzędnym celem pracodawcy było zapewnienie prawidłowego wdrożenia reformy, przy jednoczesnym uwzględnieniu przede wszystkim dobra wszystkich pracowników i funkcjonariuszy. W oparciu o analizę posiadanych zasobów kadrowych, finansowych wystąpiła konieczność, wyodrębnienia grupy pracowników cywilnych i funkcjonariuszy celno-skarbowych, co podyktowane było rodzajem powierzonych im zadań. Proces ucywilnienia, jako jedna ze składowych całego procesu połączenia trzech Służb, został zakończony 31.05.2017 r.

W zakresie wniosku Związku Zawodowego Celnicy PL o przeprowadzenie analizy SWOT procesu ucywilnienia, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie, zauważa iż Krajowa Administracja Skarbowa stanowi nową strukturę organizacyjną. Według piśmiennictwa, analiza SWOT jest jedną z podstawowych metod analizy strategicznej. Istotą niniejszej procedury analitycznej jest poszukiwanie, gromadzenie oraz porządkowanie danych o czynnikach warunkujących strategię już działającej organizacji. Aby sporządzić analizę SWOT, należy określić i sklasyfikować wszystkie czynniki mające wpływ na bieżącą i przyszłą

sytuację funkcjonującej jednostki. W analizie stosowane są dwa podstawowe kryteria klasyfikacji: czynniki zewnętrzne w stosunku do organizacji (wywierające wpływ pozytywny i negatywny) oraz uwarunkowania wewnętrzne (pozytywne oraz negatywne) - charakteryzujące stan organizacji w przekroju wszystkich najważniejszych grup zasobów (personel, zasoby finansowe, wiedza, zasoby techniczne, itp.). Konkludując, analiza SWOT pozwala na diagnozę wewnętrznego potencjału (silnych i słabych stron) funkcjonującej organizacji oraz identyfikację szans i zagrożeń przed nią stojących. Narzędzie to ma przedstawiać obraz sytuacji w danym momencie. (źródło: K. Szymańska (red.). *Kompendium metod i technik zarządzania*, Oficyna a Wolters Kluwer Business, Warszawa 2015).

Zatem istota przeprowadzenia SWOT wskazuje, na to, że może być ona przydatna od początkowego etapu tj. przed planowaniem zmian organizacyjnych. Ocena taka mogłaby być zasadna np. w momencie tworzenia koncepcji zmian, a nie w momencie jej wdrażania, po wejściu w życie ustawodawstwa w tym zakresie. Proces konsolidacji służb celnych, skarbowych i podatkowych został już wdrożony i dokonywanie w chwili obecnej analizy SWOT, dotyczącej tylko jednego z elementów procesu (ucywilniania), jest na tym etapie niezasadne.

Jednocześnie, należy zauważyć, że w kompetencji Dyrektora Izby Administracji w Olsztynie nie leży rozpatrywanie argumentów przeciwko ucywilnianiu, wskazanych w petycji z dnia 22.04.2017 r. skierowanej do Ministra Rozwoju i Finansów.

Informuję ponadto, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ww. ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z Panskim
Dyrektor
Izby Administracji Skarbowej
w Olsztynie
Iwona Smolińska